

Владимир Лукин:
ГУЛАГ — совсем не «хорошая вещь». Люди ведут себя дико, говоря так



Страница 03

Экс-президент СССР Михаил Горбачев и экс-госсекретарь США Джордж Шульц против отказа от Договора о ракетах средней и меньшей дальности


Страница 02

В салонах такси должен стоять видеорегистратор, уверены депутаты Госдумы. А лучше два



Страница 08

Российская сборная померится силами с «красными дьяволами» — бельгийцами



Страница 11



Российская Газета

Общественно-политическая газета. Выходит с ноября 1990 года. Понедельник, 3 декабря 2018. № 271 (7734) www.rg.ru

Столичный выпуск

03
Аэропорты Москвы получают новые имена

03
Стартовала Всероссийская декада подписки — 10 дней скидок на все газеты, в том числе «РГ»

04
Продукты с ГМО пометят специальным знаком

05
Минздрав расширяет перечень бесплатных услуг

08
Уникальный мост через Волгу открылся в Дубне

ДОКУМЕНТЫ В НОМЕРЕ

Упрощен порядок принятия решений советом многоквартирного дома о текущем ремонте общего имущества — стр. 13
Внешнеэкономбанк теперь называется «Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ» — стр. 14
Срок действия Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства продлевается с 1 января 2019 г. до 1 января 2026 г. — стр. 16

САММИТ Взаимодействие лидеров «двадцатки» и мировая экономика были в центре повестки дня G-20 в Аргентине

Танго и кэш



Татьяна Замахина, Буэнос-Айрес

Саммит «Группы двадцати» впервые прошел на южноамериканском континенте — в столице Аргентины Буэнос-Айресе. Владимир Путин назвал масштабную встречу лидеров двадцати крупнейших экономик мира удачной. Несмотря на разногласия, участникам саммита удалось согласовать итоговый документ, в котором они наметили общие подходы к решению проблем в экономике, в сфере безопасности и в энергетике. Один из важнейших результатов встречи — лидеры поддержали позицию России о необходимости реформы Всемирной торговой организации (ВТО).

БРИКС: вместе против протекционизма
По столице Аргентины Путин передвигался на отечественном лимузине «Аurus» — автомобиль из проекта «Кортес» впервые

преодолеет такое огромное расстояние, прибыв вместе с президентом из Москвы. Российский лидер, как позже выяснилось на пресс-конференции, доволен машиной — удобная. Пригласил лимузин и представителям арабских стран, которые, как

АКЦЕНТ

Односторонние и протекционистские меры противоречат духу и правилам Всемирной торговой организации

рассказал Путин, выразили намерение приобрести такой же. Рабочий график российского лидера был расписан буквально по минутам. Первым мероприятием стала традиционная встреча «на полях» «двадцатки» с коллегами по БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай и ЮАР). В переговорах в этом формате, судя по отзывам участников, наблюдалось куда больше согласия, чем в дискуссиях

в рамках «двадцатки». Путин, выстукая перед коллегами, представил свою позицию по принципиальным для России вопросам в сфере экономики и безопасности. В частности, он предупредил о последствиях возможного отказа США от обяза-

тельств по Договору о ликвидации ракет средней и меньшей дальности. Позиция руководства США создает риск неконтролируемой гонки вооружений, заявил президент РФ. Российский лидер предупредил о недопустимости «авантюризма» использования террористов в геополитических целях, ведь «заигрывания» с ними побуждают совершать новые кровавые злодеяния.

Владимир Путин в своем выступлении также осудил практику односторонних санкций и протекционизма. «Все это оказывает крайне негативный эффект на атмосферу сотрудничества на международной арене, приводит к сворачиванию деловых связей, утрате доверия между участниками экономических отношений, разрывая саму ткань мировой экономики», — заметил Путин. Слова президента РФ прозвучали на фоне заявлений ряда участников саммита «двадцатки» об ужесточении санкционного режима против нашей страны. Об этом заявила журналистам премьер-министр Великобритании Тереза Мэй, объявив такой потенциальный шаг последствием инцидента в Керченском проливе. Кроме того, председатель Европейского совета Дональд Туск заявил в Аргентине о возможности продления Евросоюзом антироссийских санкций в декабре по той же причине.

В итоговом заявлении лидеры стран «пятерки» призвали все государства ВТО к борьбе с односторонними и протекционист-

скими мерами и подтвердили свою решимость наращивать взаимодействие и сотрудничество в рамках БРИКС.

В формате «один плюс один»

Владимир Путин потратил немало времени, объясняя участникам саммита позицию России на тему инцидента с украинскими кораблями, которые были задержаны при пересечении границы РФ. Свои разъяснения российский лидер давал заинтересованным коллегам и в ходе полноценных переговоров, и во время кратких контактов.

Так, «по минутную хронологию» событий Путин изложил в ходе бесед с канцлером Германии Ангелой Меркель (лидеры вместе позавтракали) и с президентом Франции Эммануэлем Макроном. Российский лидер признался журналистам, что не уверен, удалось ли ему убедить собеседников — реакция была спокойная.

ВСТУПАЕТ В СИЛУ
Организацией дорожного движения займутся местные власти

Въезд бесплатный

Владимир Баршев

Поставить лишний, ограничивающий движение знак или нанести непонятную разметку со следующего года станет практически невозможным. Это потребует внесения изменений в комплексную схему организации дорожного движения. Причем касается это не только Москвы, но и всех других регионов.

В конце декабря вступает в силу закон об организации дорожного движения, принятый почти год назад. К кому обратиться, чтобы установить светофор на опасном перекрестке, нарисовать «зебру» на оживленной улице, снять дорожный знак, забытый ремонтниками? На эти вопросы отвечает новый закон, он передает все полномочия местным властям. Установка знаков, рисование разметки, организация одностороннего движения — все эти вопросы до сих пор регулировались только законом о безопасности дорожного движения и Градостроительным кодексом. А также частично Правилами дорожного движения и ГОСТами. Однако прямых указаний на то, как и кто должен управлять этим процессом, в документах не было.

ТЕХНОЛОГИИ Сотовая связь нового поколения появится по всей России в 2024 году Ускорение до 5G

Татьяна Шадрина

В середине следующего года в России планируют приступить к созданию коммерческих сетей сотовой связи пятого поколения — 5G. Три оператора уже подали заявки в Госкомиссию по радиочастотам. Это журналистам подтвердил замглавы минкомсвязи Олег Иванов.

Если эти заявки будут одобрены государственной комиссией на предстоящем заседании, которое пройдет в конце декабря, предстоит экспертиза на электромагнитную совместимость. Эксперты должны сказать, можно ли использовать частоты в том месте и на той территории, где они заявлены. В случае положительного экспертного заключения операторы смогут получить частоты через аукцион, который проведет Роскомнадзор ориентировочно в середине 2019 года. И процесс построения коммерческих сетей 5G будет запущен. Время ограничено, так как в 2024 году сети 5G должны быть по всей территории России. А в 2020 году первые сети планируется запустить уже не как тестовые зоны. Тесты были в этом году проведены в Сколково (Москва) и Эрмитаже (Санкт-Петербург).

Госкомиссия будет рассматривать заявки и других юридических лиц, сказал Иванов. Он привел в пример метро. Если там есть потребность в организации сетей 5G, пояснил замминистра, то сначала подать заявку может само предприятие, а уже на аукцион для выделения частот должен выйти оператор связи.

«Подать заявку на 5G диапазон может любой. А строить сети, участвовать в аукционе — только оператор связи», — сказал Олег Иванов.

ТЕМА



Почему «справедливость» и «право» в российском обществе — понятия неоднородные? Размышляем в День юриста

ПАМЯТЬ Новое о подвиге героев-панфиловцев

Будут жить 28

Владимир Мединский, доктор исторических наук, профессор

Пятого декабря 1941 года началось контрнаступление советских войск под Москвой. Московская битва стала для нацистской Германии первым стратегическим поражением во Второй мировой войне, точнее, с 1938 года, начала гитлеровской военной экспансии... Бесконечно ценно все, что связано с памятью о подвиге защитников Москвы. И вот — недавно раскритические архивные материалы ФСБ, еще одна небольшая историческая сенсация.

Что нам известно

Итак, самый легендарный эпизод легендарной Битвы за Москву — бой «28 героев-панфиловцев». Что мы о нем знаем? 16 ноября 1941-го бойцы из дивизии



Владимир Мединский: Раскритические архивные материалы ФСБ — еще одна небольшая историческая сенсация.

Панфилова у разъезда Дубосеково ценой своей жизни, практически без поддержки артиллерии, остановили продвижение нескольких десятков немецких танков. 28 бойцов «помертно удостоены звания Герой Советского Союза». Этот эпизод — один из тех краутольных камней, на которых зиждилась советская пропаганда, идеологическая «неурушная стена» вокруг Москвы. Эпизод стал известен благодаря двум статьям в «Красной звезде»: «Завещание 28 павших героев» от 28 ноября 1941-го, «О 28 павших героях» от 22 января 1942-го, автор — А. Кривицкий.

Периодически усиливали разных архивистов — публикации всплывала альтернативная версия событий у разъезда Дубосеково. Краткое изложение: бой под Волоколамском был, но бой 28 панфиловцев — 100% плод творческой фантазии журналиста Кривицкого-

го. Данная версия базируется на расследовании Военной прокуратуры 1948 г. (Ссылка в интернете: <http://statearchive.ru/607/>).

У противников этой «альтернативной истории» в изложении прокуратуры есть внятные контраргументы: это расследование проходило поздно, через 7 лет после событий, было политически ангажированным, т.к. готовилась новая волна репрессий против генералитета, собирався компромат на Жукова, командовавшего войсками под Москвой и т.д.

В общем, мы всегда (Владимир Мединский. 28! «Российская газета — Неделя» № 7094 (226) склонялись к тому, что подвиг был, число панфиловцев точно установить нельзя, бой в целом в этом районе были адские, журналист Кривицкий в чем-то, особенно именах-фамилиях, напутал, это очевидно, или его запутали...

Официальные курсы валют ЦБ России с 01.12.18

Австралийский доллар	48,6426	Венгерский форинт***	23,3919	Индийская рупия**	95,3646	Новый туркменский манат	19,0368	Таджикский сомони*	70,6300	Шведская крона*	73,1958
Азербайджанский манат	39,2181	Вон Республики Корея***	59,3106	Казахстанский тенге**	17,8169	Норвежская крона*	77,7124	Турецкая лира	12,8801	Швейцарский франк	66,7739
Армянский драм**	13,6971	Гонконгский доллар*	85,0660	Канадский доллар	50,0139	Польский злотый	17,6524	Узбекский сум***	80,1695	Южноафриканский рэнд*	48,4959
Белорусский рубль	31,2217	Датская крона	10,1469	Киргизский сом**	95,2520	Румынский лей	16,2483	Украинская гривна*	23,5508	Японская иена**	58,6534
Болгарский лев	38,7093	Доллар США	66,5335	Китайский юань*	95,8158	СДР	92,0365	Фунт стерлингов	85,0498		
Бразильский реал	17,2689	Евро	75,7484	Молдавский лей*	38,8177	Сингапурский доллар	48,5611	Чешская крона*	29,1635		



ТЕМА С профессором Игорем Барцицем:

Юридическое образование нуждается в реформе?

Валерий Выжувтович

Сегодня в России отмечается профессиональный праздник — День юриста. Юристы традиционно признаются одной из самых консервативных сфер социальной жизни. Что, в свою очередь, предопределяет консервативность юридического образования. Однако новое время, новые технологии и новые ожидания общества побуждают иначе посмотреть на юридическую профессию, и на систему подготовки юристов. Юридическое образование нуждается в реформе? Обсудим тему с Игорем Барцицем — директором Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при президенте РФ. Сегодня ему будет вручена высшая юридическая премия «Юрист года» (2018) Ассоциации юристов России. Премия присуждена в номинации «Юридическое образование и воспитание».

К сожалению, «справедливость» и «право» в истории российского общества — понятия неодинокоренные

За последнее время от председателя правления Сбербанка Германа Грефа досталось многим: и феминизму, и программистам, чей век, по его мнению, закончился, но наиболее болезненный удар был нанесен по юристам, которых он вообще призвал отказать от профессии. В своем выступлении перед профессорами и студентами-юристами Балтийского федерального университета г-н Греф обосновал необходимость увольнения всех практикующих юристов. Что об этом думаете вы — человек, чья профессия — готовить управленцев различных уровней, и прежде всего юристов?

— Вероятно, вопреки ожиданиям, я не буду опровергать утверждение Германа Оскаровича. И дело не в том, что не могу позволить себе проигнорировать мнение руководителя крупнейшего российского банка, на эмигрантскую карточку к которому президентской академии получают свою заработную плату. Справедливости ради отмечу, что г-н Греф не был столь категоричен, хотя и декларировал свой запрет брать на работу в Сбербанк юристов, «которые не знают, что делать с нейронной сетью»: по его мнению, современным компаниям не нужны юристы без знаний в области искусственного интеллекта и понимания того, как работают современные компьютерные технологии. Адекватной реакцией на перчатку, брошенную российской системе юридического образования одним из крупнейших работодателей, считаю не возмущение и обиды, а разработку современных образовательных программ. Если угодно, мы, университетское сообщество, приняли вызов:



в 2019 году перечень программ с актуальными прилагательными «цифровое» — «Цифровое государство» и «право» в русском языке и в истории российского общества — понятия неодинокоренные. На мой взгляд, различие вплоть до противопоставления справедливости и права в российском обществе имеет не

АКЦЕНТ

Подготовить хорошего юриста, способного применить весь арсенал норм и принципов, не менее сложно, чем победителя боев без правил

Думаю, амбициозное поколение студентов по достоинству оценит смысл получившейся аббревиатуры — ПРОФИТ.

«Профит» — и по-английски, и по-французски — это «прибыль», «выгода». То есть расчет на открывшуюся перспективу студента при выборе профессии. Неужели так? Мне всегда искренне хотелось верить, что молодые люди выбирают профессию юриста, так как хотят посвятить свою жизнь высоким идеалам законности и справедливости. В конце концов, юстиция и переводится с латинского как «справедливость» и именно в таком понимании вошла во все языки мира.

столько семантические, сколько политические и социально-экономические причины. Так, в целом ряде исследований, в том числе по данным Института социологии Российской академии наук «О чем мечтают россияне», среди основных ориентиров российского общества приводится справедливость, но при этом не находится места праву, правосудию, юстиции. Не знаю, чем вызвано подобное игнорирование правовых ценностей самой концепции правового государства — непониманием конкретных социологов или же действительной незначимостью для российского общества?

Может, историческим недоразумением к праву как внешней силе,

к юристам как обособленной и противостоящей обществу касте?

— Возможно, и тем и другим. Но сейчас мы говорим о другом: какими должны быть современные юристы? Как должна быть выстроена система их обучения? Какие ценностные ориентиры должны закладываться на университетской скамье (хотя ныне уместнее говорить «за университетским планшетом»)? Справедливость, бесспорно, весьма привлекательная ценность, но пока ни один из многостраничных философских трактатов не ответил, в чем она заключается, и в ходе ни одного из физических опытов не удалось доказать сам факт ее существования. Общественная жизнь, политика, экономика, международные отношения — это столкновение интересов. Это могут быть интересы государства, транснациональных корпораций и малого бизнеса, влиятельных политических деятелей, талантливых и малоодаренных деятелей искусства, спортсменов и рядовых граждан. К кому все эти категории обращаются, когда нарушаются их интересы? К юристам. Предназначение последних — отстаивать интересы своего государства, доверителя, клиента, работодателя. Именно отстаивая интересы, юрист движется к справедливости. Можно сколь угодно громко стелать о своей правоте, требовать равноправия и некоей высшей справедливости, но за свою правоту нужно уметь бороться. Юристы борются не на татами и не на ринге: их бои сегодня проходят в любой части света, в судах законодательства и судебной практики, непосвященный наблюдатель видит лишь верхушку профессионального айсберга — в зале судебных заседаний, в палатах парламентов, в переговорных комнатах корпораций. Подготовить хорошего юриста, способного применить весь арсенал норм и принципов, не менее сложно, чем победителя боев без правил.

Как, на ваш взгляд, можно интенсифицировать отечественную юстицию в глобальное правовое пространство?

— В России очень хорошая дипломатическая школа, возможно, одна из лучших в мире, и сильная правовая школа, достаточно вспомнить М.Сперанского, Ф.Плевака, С.Алексеева, О.Кутафину. Но смычка между дипломатией и правом очень узка. Редки примеры программ с углубленным изучением языков (в авангарде здесь закономерно — международно-правовой факультет МГИМО), крайне мало программ двух дипломов. Если программы магистратуры с ведущими европейскими университетами существуют, то на первом — бакалаврском — уровне образования. Их единицы, и первой была программа в углубленном изучении права европейской организации, которую ведет РАНХиГС совместно со Всероссийской академией внешней торговли и французскими университетами. Мы надеемся, что выпускники программ Российско-французского университета смогут юридически выверено и точно ответить на вопрос, которым часто задаются и российские, и европейские партнеры: что разделяет и что объединяет

Дознатель, зачем? — Дознатель в районном центре, вероятно, незначим. Но система юридического образования призвана готовить не только дознавателей. Юридическое обра-

зование давно потеряло свою монолитность и целостность. Хотя в годы моего обучения на юридическом факультете Ростовского университета у большинства выпускников юрфаков в дипломах стояла весьма широкая и абстрактная специальность «правоведение». Но уже тогда, в советские годы, университеты и юридические институты готовили разных (не в смысле очень хороших, хороших, посредственных, плохих и очень плохих), а разных по их специализации и даже по образу мышления юристов.

Возвращаясь к вопросу о том, как можно интенсифицировать отечественную юстицию в глобальное правовое пространство, отмечу, что в последние годы, в советские годы, университеты и юридические институты готовили разных (не в смысле очень хороших, хороших, посредственных, плохих и очень плохих), а разных по их специализации и даже по образу мышления юристов.

Выбирая профессию, юрист выбирает образ жизни

Когда человек определяется в своем юридическом призвании и поступает на правовой факультет, что он выбирает — юридическую специальность, профессию или правовое образование?

АКЦЕНТ

Будущий юрист выбирает неизмеримо более важное, чем специальность, профессию или правовое образование. Он выбирает образ мышления, образ жизни

России и Европе. Начнем с того, что Россия — это значимая часть Европы, а Евросоюз, который пытается монополизировать весь континент, тоже его часть, но не весь континент. Что нас объединяет? История, культура, экономика, право... Что разделяет? Интересы. Я искренне надеюсь, что новое поколение юристов сможет найти объединяющий вектор, но для этого надо знать тех, с кем предстоит работать. При разработке новых образовательных программ по юриспруденции с международным элементом, с углубленным изучением иностранных языков приходится сталкиваться со шкалом критических замечаний, смысл которых в сжатом виде таков: зачем изучать хитрости работы европейских юристов, и американских юристов, корень над сложностями профессиональной лексики английского или французского языков, если выпускнику предстоит работать дознавателем в районном центре?

А действительно, зачем?

— Дознатель в районном центре, вероятно, незначим. Но система юридического образования призвана готовить не только дознавателей. Юридическое обра-

Управление государством — самая что ни на есть юридическая специальность

Вы увеличено говорите о профессионализации юридического образования, но при этом все более распространяется мнение, что успешные люди не работают по профессии. Все более частыми становятся претензии к профессиональной неподготовленности юристов, сего образования от практики.

— Новое время приносит и новые вызовы. Ценностный кризис, ломка экономических укладов, формирование нового формата трудовой занятости, социальная стратификация — все эти факторы не могут не отразиться на юридическом образовании. Действительно, успешные люди не работают по специальности, в том числе и наиболее успешные юристы. Хотя... управление государством — это самая что ни на есть юридическая специальность. Высокое профессиональное юридическое образование — одно из двух приоритетных оснований для будущего профессионального и карьерного роста во множестве направлений государственного управления, политики, экономики, бизнеса. При этом, если выпускники школы не может ответить на вопрос, кем он хочет стать, то выбор преимущественно сводится к престижной или развивающей или экономической специальности. Сколько мы ни сетуем на ущербность подобной дихотомии, конкурсы на указанные направления не снижаются. Чему есть веские причины. При поступлении в университет в 17–18 лет очень важно не закрыть себе пути к ли отступлению, то ли, напротив, движения вперед. Юридическое образование сохраняет за человеком высокую степень свободы в своем последующем профессиональном определении.

Все это предполагает многоуровневую и многолетнюю профессиональную подготовку юристов. Но ведь для представителей юридического сообщества стало хорошим тоном во всем плохом винить присоединение России к Болонскому процессу с его идеей многоуровневого образования.

— Если задача найти виноватого, то подойдет и Болонский процесс. Но идея многоуровневого длительного образования — не изобретение авторов Болонской декларации. Система подготовки юристов в европейских странах значительно сложнее. Например, в Германии он в среднем занимает около восьми лет. Нам еще только предстоит пройти путь существенного усложнения и получения юридического диплома и допуска к юридической профессии.

Вопрос о качестве юридического образования был остро поставлен еще десять лет назад. Что за это время сделано и что делать дальше?

— Действительно, на рубеже десятилетий было многое сделано для возрождения высокого статуса юридических профессий. Благодаря усилиям министерства образования и науки, Рособраздзора с профессиональными площадками были удалены многие недобросовестные игроки. Свою позицию выразил и работодатель. Далее отечественному юридическому образованию предстоит существенное усложнение всей системы подготовки. Она должна стать многоуровневой с элементами довузовской подготовки, собственным университетским и поствузовского образования. Речь идет о дифференциации присуждаемых квалификаций, об установлении современных требований к стандартам юридических профессий, о введении государственной аттестации юридических профессий и практик, о системе действительной аттестации практикующих юристов. Особым вызовом университетам стало бы введение открытой системы единой государственной аттестации студентов, обучающихся по программам юридического образования, нам предстоит разработать новые стандарты фундаментальной (аналитической) юриспруденции, предусматривающие углубленную подготовку студентов, обучающихся по программам академической юриспруденции, усилить изучение иностранных языков, международного и зарубежного права для тех, кому предстоит работать на глобальном рынке, уяснить для себя, что мы вкладываем в понятие «цифровое право». Это лишь краткий перечень приоритетных задач. ■

Визитная карточка

Игорь Барциц — директор Института государственной службы и управления РАНХиГС при президенте РФ, доктор юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации, действительный государственный советник Российской Федерации 3 класса, лауреат премии правительства Российской Федерации в области образования. Родился в 1969 году. Окончил юридический факультет Ростовского государственного университета и факультет мировой экономики Всероссийской академии внешней торговли. В 1996–2000 годы работал в Государственной Думе, с 1996 года — в Российской академии государственной службы, в том числе с 2007 года — проректором по научной работе, с 2011-го — в РАНХиГС при президенте РФ. Его книги «Правовое пространство» (2000), «Реформа государственного управления в России» (2008) привлекли внимание не только специалистов, но и широкого круга читателей, а курс лекций «Система государственного и муниципального управления» (2011, второе издание состоит в 2019-м) считается базовым при подготовке управленцев. Возглавляемый им институт является ведущим в России по реализации международных программ в сфере юридического и управленческого образования.



